

# 大会委员会第一工作组 - 粮农组织的远景和计划重点

2008 年 1 月 29 日

## 关于考虑改进《粮农组织战略框架》中提出的 成员国全球目标的说明

### 一、背景

独立外部评价报告建议 3.1 特别强调《2000—2015 年战略框架》中提出的成员国的三项目标，大意是这些目标“应成为本组织合理的‘手段-目的’分析框架中的最终目标”。成员国的这三项全球目标只有各国主要通过自身的努力才能够实现，粮农组织根据要求协助成员国实现这一目的。从战略框架文件中摘录的相应内容如下：

“……粮农组织明确致力于帮助全体成员实现的三项相互关联的全球目标是：

- a) 所有人在任何时候都获得足够的、营养充分和安全的食物，确保在 2015 年之前把长期食物不足人数减少一半；
- b) 可持续农业和农村发展，包括渔业和林业，对经济、社会进步和所有人的福祉作出持续贡献；
- c) 保存、改良和可持续利用自然资源，包括土地、水、森林、渔业及粮食和农业遗传资源。”

第一工作组在其第一次会议上审议了独立外部评价建议 3.1 并作出了如主席的备忘录中所示的初步反应：

“成员们认为，这三项目标仍然普遍有效，为讨论活动奠定了工作基础。会议注意到，这些目标是 1999 年制定的。进一步的审议将使成员能够就措辞、增添和删除达成一致，确保这些目标在今后仍然有效，例如，包括与千年发展目标有关的考虑，确保人人获得充足食物的概念，粮农组织对减轻贫困的贡献，以及气候变化等正在出现的紧迫问题。”

为此，工作组“要求大会委员会秘书处与粮农组织管理层密切协商，拟定一个文本，考虑最终在 3 月份完成对这些目标的改进。这一文本最好在 1 月底之前准备好。”

本说明就可能对粮农组织授权领域内成员国目前的全球目标的重新措辞进行了简要的思考。

## 二、关于改进成员国全球目标的思考

粮农组织秘书处围绕一系列基本问题进行了初步思考，考虑到这些目标是经过长期磋商后在 1998—99 年制定的，如上所述，主要是为成员国本身集体（和单独）在粮农组织授权领域内实现而构思的，并不涉及粮农组织执行的具体计划。

这些基本问题在一定程度上反映了第一工作组的上述初步考虑，包括：

- 就粮农组织而言，全球目标是否充分反映了千年发展目标？
- 鉴于 1998—99 年时期所认识到的趋势必然不同于最近的和预测的趋势，到 2015 年这些目标是否仍然有效？
- 现在全体成员的需要差异更大，全球目标是否充分体现这些需要？
- 全球目标是否应作具体调整，以反映得到大大加强的对气候变化挑战和生物能源影响的意识？

关于千年发展目标，值得指出，为了应对世界的主要发展挑战，2015 年前要实现八项千年发展目标。这些目标是根据 2000 年 9 月联合国首脑会议通过的《千年宣言》中提出的行动和指标制定的。不妨指出，联合国大会最近的一些决议，如 2007 年关于三年期全面政策审查<sup>1</sup>的决议，对《千年宣言》以及随后的首脑会议、高级别会议如蒙特雷会议的结果同样给予了重视，承认这些会议和首脑会议在构思广泛的发展远景，确定共同商定的目标方面发挥的重要作用。同样得到承认的是，千年发展目标并未详尽无遗地论及联合国系统各专门机构，包括粮农组织全面的工作。

八项千年发展目标细分为 18 项可量化的目标，目标的实施由 48 项指标衡量，这八项目标简称如下：

- 千年发展目标 1：消灭极端贫穷和饥饿
- 千年发展目标 2：普及小学教育
- 千年发展目标 3：促进两性平等并赋予妇女权力
- 千年发展目标 4：降低儿童死亡率
- 千年发展目标 5：改善产妇保健
- 千年发展目标 6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争
- 千年发展目标 7：确保环境的可持续能力
- 千年发展目标 8：全球合作促进发展

千年发展目标 1 与《战略框架》第一项全球目标之间的一致性较好，千年发展目标 7 与第三项全球目标也存在相当广泛的一致性。

然而，可以推断，更普遍而言，粮农组织的全球目标并未充分涵盖发展的社会和经济方面，包括：全体成员需要始终大力实施，作为减轻贫困和实现持久粮食安全的先决条件的脱贫战略和计划；农业、林业和渔业在经济发展中发挥的重要作用。因此，第一工作组或许希望考虑是否值得利用十分简洁的语言，对三项全球目

---

<sup>1</sup> 联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查

标目前的措辞进行修改，同时承认多边系统内部的职责分工自然意味着各组织将不可能以同样的程度处理所有的千年发展目标。

气候变化的影响和农业资源竞争性需求的发展（如生物能源的发展），是全球目标目前的措辞可能未予充分考虑的重大发展变化。在第一项和第二项全球目标中，粮食和农业发展的这些主要方面看来仅仅得到微弱的体现，第一工作组或许希望考虑努力在措辞中予以更有效的反映是否适宜。

在全球目标的措辞中，或许还可以考虑反映成员国正在作出的重大努力，即争取在粮农组织授权领域内（未必始终在粮农组织提供的机构伞下）采取集体行动，往往导致全球政策一致性加强，制定可能在所有各级取得总体成效的国际协定。按照目前的措辞，第二项和第三项全球目标不容易表明这类集体行动对实现这两项目标是绝对必要的。作为选择之一，可在序言中反映，实现这三项全球目标需要采取地方、国家、区域和全球集体行动。